

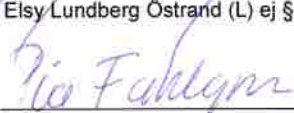




Sammanträdesdatum
2017-10-09

Socialnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret sammanträdesrum A, kl. 08:00-09:10	
Beslutande	Elsy Lundberg Östrand (L), ordförande, ej §§ 53-56 Anita Persson (S), tjänstgörande ersättare, ordförande §§ 53-56 Mats Olsson (MP), tjänstgörande ersättare Cliff Nyqvist (M) Kerstin Johansson (S) Stefan Algebäck (M) Pia Fahlgren (C)	
Övriga	Gun Berggren, enhetschef barn och familj, §§ 51, 52 Björn Franke, chef social sektor Carina Svantesson, sekreterare	
Justeringsman	Pia Fahlgren (C)	
Justeringens plats och tid	Socialkontoret, 2017-10-11 kl. 16:30	§§ 50-57
Underskrifter		
	Sekreterare	 Carina Svantesson
	Ordförande	 Elsy Lundberg Östrand (L) ej §§ 53-56. Anita Persson (S) §§ 53-56
	Justeringsman	 Pia Fahlgren (C)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans	Socialnämnden
Sammanträdesdatum	2017-10-09
Datum då anslaget sätts upp	2017-10-12
Datum då anslaget tas ned	2017-11-08
Förvaringsplats för protokollet	Socialkontoret

Underskrift 
Carina Svantesson





Socialnämnden

Ärendelista

§ 50 Dnr 2017-000007 Redovisning av delegationsbeslut.....	3
§ 51 Dnr 2017-000006 Svar på skrivelse från intresseförening för att tillvarata ensamkommande ungas intressen	4
§ 52 Dnr 2017-000006 Svar på skrivelse angående ensamkommande unga över 18 år – Rädda Barnen med flera	6
§ 53 Dnr 2017-000069 Uppsägning av avtal KAS, alkoholhandläggning.....	8
§ 54 Dnr 2017-000074 Avtal om köp av tjänster från Tillståndsenheten i samverkan (TIS).....	9
§ 55 Dnr 2017-000075 Riktlinjer, tillsynsplan och delegationsordning för Tillståndsenheten i Samverkan (TIS).....	11
§ 56 Dnr 2017-000076 Ansöknings- och tillsynsavgifter, Tillståndsenheten i Samverkan (TIS)	13
§ 57 Dnr 2017-000009 Information	15



Socialnämnden

§ 50

Dnr 2017-000007

Redovisning av delegationsbeslut

Socialnämndens beslut

Redovisning av delegationsbeslut godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Redovisning av delegationsbeslut tagna av arbetsutskott och tjänsteman.

Arbetsutskottets protokollförda beslut 2017-10-03, §§ 126-133.

Redovisningslista över beslut tagna av tjänsteman inom individ- och familjeomsorgen under perioden 2017-09-06 till och med 2017-10-08.

Redovisningslista över beslut tagna av tjänsteman inom äldreomsorgen under perioden 2017-09-01 till och med 2017-10-06.

Redovisningslista över beslut tagna av tjänsteman inom funktionshinderomsorgen under perioden 2017-09-01 till och med 2017-10-06.



Socialnämnden

§ 51

Dnr 2017-000006

Svar på skrivelse från intresseförening för att tillvarata ensamkommande ungas intressen

Socialnämndens beslut

- Socialnämnden överlämnar frågan om eventuellt föreningsbidrag till kommunstyrelsen eftersom det ligger utanför socialnämndens ansvarsområde.
- Anta förvaltningens yttrande 2017-09-28 som sitt svar på skrivelsen.
- Svaret delges kommunfullmäktige.

Elsy Lundberg Östrand (L) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Birgitta Nielsen, företrädare för en nybildad förening för att tillvarata de ensamkommandes intressen har lämnat en skrivelse till kommunfullmäktige 22 september 2017. Kommunfullmäktige har 25 september, § 58 överlämnat skrivelsen till socialnämnden för svar och beredning av ärendet. Svaret ska delges kommunfullmäktige.

I skrivelsen framförs önskemål om att det bidrag om 560 tkr som kommunen erhåller från staten ska gå till att möjliggöra fortsatt boende i Essunga kommun. Det föreslås i skrivelsen att medlen skulle kunna förvaltas av exempelvis Röda Korset eller Rädda Barnen för att säkerställa att ungdomarna får bo kvar i kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade 11 september 2017, § 92 att asylsökande ungdomar överlämnas till Migrationsverket när de uppnår myndighetsåldern 18 år. Det gäller också om de blivit uppskrivna i ålder, det vill säga Migrationsverket har bedömt att de är 18 år eller äldre.

Tidigare har kommunen kunnat få ersättning för unga som vårdas enligt socialtjänstlagen även om vårdbehovet inte motsvarar det som krävs för Lagen om Vård av Unga (LVU). Regeringen har beslutat att ge ett tillfälligt tillskott av medel till vistelsekommunerna så att de kommuner som önskar kan låta ungdomarna bo kvar även efter att de blivit 18 år, till exempel för att avsluta pågående studier. För Essunga kommun uppgick bidraget till 280 tkr år 2017 vid tillfället för beslutet i kommunstyrelsen. Regeringen har i höstbudgeten, presenterad den 20 september 2017, tillfört ytterligare 280 tkr år 2017 och totalt 280 tkr år 2018.

Från och med 1 juli 2017 gäller Migrationsverkets nya regler för bidrag. Detta innebär att bidraget till kommunen upphör den dag en ungdom fyller 18 år eller får ett beslut om att hen blivit uppskriven i ålder. Regeringens tillfälliga tillskott av medel används därför för att täcka



Socialnämnden

en del av intäktsbortfallet för dessa ungdomar från 1 juli fram till kommunstyrelsens beslut är verkställt. Det tillfälliga tillskottet 2017 motsvarar ungefär en månads intäktsbortfall. Bortfallet är svårprognosticerat då flera av ungdomarna just nu är föremål för ny åldersbedömning, men förvaltningens prognos i nuläget är att pengarna kommer att förbrukas för att täcka kommunens kostnader för målgruppen.

Till följd av ändrade bidragsregler, minskat antal asylsökande unga samt fler myndiga ungdomar beslutade socialnämnden 6 september 2017, § 43 att avveckla kommunens hem för vård eller Boende (HVB) för ensamkommande asylsökande ungdomar. De boendeformer som finns i kommunen efter beslutet är familjehem och stödboende i egen lägenhet. Förvaltningen arbetar med att verkställa beslutet och planerar verksamheten utifrån kommunens ansvar för unga asylsökande under 18 år. Det innebär att de som tidigare bott på kommunens HVB kommer att flytta. De som är under 18 år flyttar till lägenhet med stöd (stödboende). De som är över 18 år flyttar till Migrationsverkets anläggningsboende, eller till eget boende (EBO).

Den vanligaste formen av eget boende är att den asylsökande bor inneboende hos någon som har plats över i sitt hem och därför som regel inte tar ut någon hyra av den asylsökande.

Socialnämnden ser positivt på att föreningen bildats för att fånga upp det ideella engagemang som finns i kommunen. Om den nybildade föreningen kan bidra till att fler kommuninvånare erbjuder rum i sina hem för inneboende, är det ett välkommet alternativ till Migrationsverkets anläggningsboende för de unga vuxna som flyttar ut från kommunens HVB och hellre vill bo kvar i kommunen.

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke och enhetschef barn och familj Gun Berggren redogör för ärendet. Diskussion förs och frågan om eventuellt föreningsbidrag kommer upp. Majoriteten av nämnden vill anta arbetsutskottets förslag till beslut. Ordföranden Elsy Lundberg Östrand (L) yttrar att hon skriftligt vill reservera sig mot beslutet.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott 2017-10-03, § 136.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2017-09-28.

Reservation på svar på skrivelse från ideella föreningen

Att undersöka möjligheten att stödja föreningen i sitt arbete med att finna boenden i stället för att låta statens bidrag täcka andra kostnader i förvaltningen

Tertialrapport 2 visar att kärnverksamheter som IFO, äldreomsorg går med underskott på ca 4 milj kronor. Detta underskott täcks med 3 miljoner som ensamkommande flyktingbarn ger i överskott i år. Socialnämndens underskott beräknas således bli 1 miljon kronor. Hade vi inte haft de ensamkommande flyktingbarnen hade underskottet blivit 4 milj kronor.

Att också låta statens extra bidrag, för att möjliggöra att våra flyktingar kan bo kvar, täcka underskott i kärnverksamheten känns moraliskt fel. Om Kommunen uppnår årets resultatmål utan statens extra bidrag borde pengarna användas till att låta de ensamkommande flyktingbarnen få stanna i kommunen.

Nossebro 2017-09-09



Elsy Lundberg Östrand
Ljberalerna





Socialnämnden

§ 52

Dnr 2017-000006

Svar på skrivelse angående ensamkommande unga över 18 år – Rädda Barnen med flera

Socialnämndens beslut

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

- Kommunstyrelsens beslut 2017-09-11, § 92 omprövas inte.
- Anta förvaltningens yttrande 2017-09-28 som sitt svar på skrivelsen.

Elsy Lundberg Östrand (L) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Rädda Barnen, Röda Korset, Svenska kyrkan i Essunga och Equmeniakyrkan i Nossebro har lämnat en skrivelse till kommunfullmäktige 22 september 2017. Kommunfullmäktige har 25 september, § 58 överlämnat skrivelsen till socialnämnden för svar och beredning av ärendet. Svaret ska delges kommunfullmäktige.

I skrivelsen framförs en begäran om att kommunfullmäktige omprövar kommunstyrelsens beslut 11 september 2017, § 92. Beslutet innebär att asylsökande ungdomar överlämnas till Migrationsverket när de uppnår myndighetsåldern 18 år. Det gäller också om de blivit uppskrivna i ålder, det vill säga Migrationsverket har bedömt att de är 18 år eller äldre.

Boende för asylsökande över 18 år är ett statligt ansvar. Migrationsverket är skyldig att erbjuda boende i ett anläggningsboende. Vuxna asylsökande har dock alltid rätt att bo i ett eget boende (EBO).

Socialnämnden har idag ingen planering för att erbjuda boende för unga över 18 år i kommunens regi, eftersom det är ett statligt ansvar. Till följd av ändrade bidragsregler, minskat antal asylsökande unga samt fler myndiga ungdomar beslutade socialnämnden 6 september 2017, § 43 att avveckla kommunens hem för vård eller boende (HVB) för ensamkommande asylsökande ungdomar. De boendeformer som finns i kommunen efter beslutet är familjehem och stödboende i egen lägenhet. Förvaltningen arbetar med att verkställa beslutet och planerar verksamheten utifrån kommunens ansvar för unga asylsökande under 18 år. Det innebär att de som tidigare bott på kommunens HVB kommer att flytta. De som är under 18 år flyttar till lägenhet med stöd (stödboende). De som är över 18 år flyttar till Migrationsverkets anläggningsboende, eller till eget boende (EBO). Den vanligaste formen av eget boende är att den asylsökande bor inneboende hos någon som har plats över i sitt hem och därför som regel inte tar ut någon hyra av den asylsökande.



Socialnämnden

Socialnämnden ser positivt på det ideella engagemang och den omsorg om de ensamkommande ungdomarna som skrivelsen ger uttryck för. Om föreningar och andra ideella krafter i kommunen kan bidra till att fler kommuninvånare erbjuder rum i sina hem för inneboende, är det ett välkommet alternativ till Migrationsverkets anläggningsboende för de unga vuxna som flyttar ut från kommunens HVB och hellre vill bo kvar i kommunen.

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke och enhetschef barn och familj Gun Berggren redogör för ärendet. Diskussion förs i ärendet och majoriteten vill anta arbetsutskottets förslag till beslut. Ordföranden Elsy Lundberg Östrand (L) yttrar att hon skriftligt vill reservera sig mot beslutet.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott 2017-10-03, § 136.

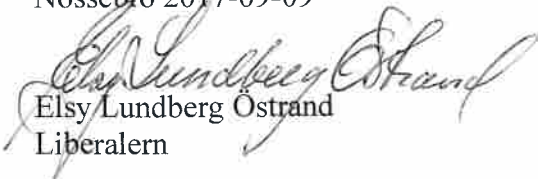
Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2017-09-28.

Reservation svar på skrivelse från Röda Korset mfl

- att KS beslut bör omprövas
- att KS bör låta de ensamkommande flyktingbarnen få bo kvar under asylprocessen för att de skall kunna fortsätta sin skolgång
- att KS åtminstone dröjer med sitt beslut om att de som fyller 18 år skall flytta för att möjliggöra för våra ideella krafter i samhället att finna boenden

Nossebro 2017-09-09


Elsy Lundberg Östrand
Liberalern





§ 53

Dnr 2017-000069

Uppsägning av avtal KAS, alkoholhandläggning.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden uppdrar åt chef social sektor att underteckna uppsägning av avtal och godkänner därmed den förkortade uppsägningstiden.

Sammanfattning av ärendet

Skara kommun har sagt upp avtal gällande kommungemensam alkoholhandläggning i Skaraborg, KAS. I uppsägningen föreslås en förkortad uppsägningstid och att nuvarande avtal slutar gälla 31 december 2017. Istället ska berörda kommuner ingå i Lidköpings kommuns samarbetsområde från den 1 januari 2018. Arbetet med att ta fram nya avtal för kommunerna pågår.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott 2017-10-03, § 138.

Beslutsunderlag

Skrivelse om uppsägning av avtal, förvaltningschef Pernilla Magnusson, Skara kommun, 2017-08-28.

Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2017-09-11.

På grund av jäv deltar inte Elsy Lundberg Östrand (L) i handläggningen av detta beslut.



Socialnämnden

§ 54

Dnr 2017-000074

Avtal om köp av tjänster från Tillståndsenheten i samverkan (TIS)

Socialnämndens beslut

- Essunga kommun tecknar avtal med Tillståndsenheten i Samverkan (TIS) från och med 2018-01-01 avseende:
 - Tillsyn enligt alkohollagen (2010:1622)
 - Tillsyn enligt tobakslagen (1993:581) exklusive tillsyn rökfria miljöer
 - Tillsyn enligt lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (e-cigaretter)
 - Tillsyn av receptfria läkemedel enligt läkemedelslagen (2015:315), när erforderliga lagförändringar trätt i kraft.
- Chef social sektor får uppdrag att underteckna avtalet.

Sammanfattning av ärendet

Från och med 2018-01-01 planerar Tillståndsenheten i Samverkan (TIS i Lidköping att utöka sin verksamhet med de åtta kommuner som tidigare ingått i Kommungemensam Alkoholhandläggning i Skaraborg (KAS), där Essunga kommun är en av kommunerna. Det innebär att alla kommuner i Skaraborg samverkar kring tillsynsverksamheten avseende alkohol, tobak, receptfria läkemedel och elektroniska cigaretter från årsskiftet. Inom tillsyn av receptfria läkemedel är en förändring i lagstiftningen planerad till första halvåret 2018 för att möjliggöra tillsyn av tjänsteman som inte är anställd i den egna kommunen.

I syfte att kunna bedriva verksamheten effektivt och förenkla för kommuninvånarna föreslås gemensamma riktlinjer, rutiner och taxor för kommunerna.

Trots att KAS varit en samverkan mellan åtta kommuner har omfattningen visat sig vara för liten för att säkerställa kvalitet och kontinuitet. Förvaltningen ser därför positivt på att den nya samverkansorganisationen innehåller fler kommuner.

Kostnaden för avtalet med KAS uppgår till 69 tkr år 2017. I förslaget till avtal med TIS uppgår kostnaden till 80 tkr år 2018. Kostnaden är rimlig med hänsyn taget till att det nya avtalet inkluderar en tillsynsplan som säkerställer kvalitet och omfattning. Det nya avtalet innehåller också fler tillsynsområden än det tidigare avtalet. Därutöver innebär det nya avtalet att krögare och andra som är föremål för tillsyn kan göra sina ansökningar och följa sina ärenden digitalt.

Tillsammans med det nya avtalet finns förslag till gemensam taxa, riktlinjer, tillsynsplan och delegationsordning. Dessa behandlas i två separata ärenden.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Socialnämnden

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke redogör för ärendet.

Beslutsunderlag

Avtal gällande köp av tjänster, Lidköpings kommun, 2017-10-04.

På grund av jäv deltar inte Elsy Lundberg Östrand (L) i handläggningen av detta beslut.



Socialnämnden

§ 55

Dnr 2017-000075

Riktlinjer, tillsynsplan och delegationsordning för Tillståndsenheten i Samverkan (TIS)

Socialnämndens beslut

Anta Tillståndsenheten i Samverkans (TIS) riktlinjer för alkoholservering att gälla från och med 2018-01-01. Riktlinjer för serveringstillstånd KAS från 2014 samt Riktlinjer för detaljhandel med tobaksvaror, folköl och vissa receptfria läkemedel inom KAS från 2016 upphör därmed att gälla.

- Anta TIS förslag till tillsynsplan 2018-2020 för serveringstillstånd, detaljhandel med folköl, försäljning av tobaksvaror, e-cigarettor och receptfria läkemedel
- Anta ändringar i socialnämndens delegationsordning enligt förslag från TIS

Sammanfattning av ärendet

TIS har tagit fram förslag till gemensamma riktlinjer för alkoholservering i Skaraborgs kommuner. Riktlinjerna ersätter de riktlinjer som togs fram av Kommungemensam alkoholhandläggning i Skaraborg, KAS och antogs 2014 respektive 2016 av socialnämnden i Essunga kommun.

TIS har också tagit fram förslag till tillsynsplan som beskriver frekvensen på tillsynen och en årsplanering.

Förslaget till delegationsordning har en annan struktur än nuvarande delegationsordning. Huvudinriktningen är dock den samma. Arbetsutskottet beslutar om stadigvarande serveringstillstånd, medan tillfälliga tillstånd är delegerade till tjänsteman. Varningar, inskränkningar och återkallande av tillstånd beslutar arbetsutskottet om. Administrativa beslut och ändringar i beslutade tillstånd är delegerade till tjänsteman. Beslutanderätt i myndighetsutövning kan inte delegeras till tjänsteman i annan kommun. Den formella beslutanderätten till tjänsteman föreslås därför delegeras till Chef social sektor, på samma sätt som i nuvarande delegation.

Avtal med TIS och förslag till taxa för tillsyn behandlas i separata ärenden.

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke redogör för ärendet.



Socialnämnden

Beslutsunderlag

Riktlinjer för alkoholserving, Tillståndsenheten i Samverkan, Dok.id: 4993 (Sn).
Tillsynsplan 2018–2020, Tillståndsenheten i Samverkan, Dok.id: 4992 (Sn).
Delegationsförteckning, Tillståndsenheten i Samverkan, Dok.id: 4991 (Sn).
Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2017-10-04.

På grund av jäv deltar inte Elsy Lundberg Östrand (L) i handläggningen av detta beslut.



Socialnämnden

§ 56

Dnr 2017-000076

Ansöknings- och tillsynsavgifter, Tillståndsenheten i Samverkan (TIS)

Socialnämndens beslut

Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

- Ansöknings- och tillsynsavgifter antas enligt alkohollagen (2010:1622), tobakslagen (1993:581), lag om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (2017:425), läkemedelslagen (2015:315).
- De nya avgifterna gäller från och med 2018-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Från och med 2018-01-01 planerar Tillståndsenheten i Samverkan (TIS) i Lidköping att utöka sin verksamhet med de åtta kommuner som tidigare ingått i Kommungemensam Alkoholhandläggning i Skaraborg (KAS), där Essunga är en av kommunerna. Det innebär att alla kommuner i Skaraborg samverkar kring tillsynsverksamheten avseende alkohol, tobak, receptfria läkemedel och elektroniska cigaretter från årsskiftet.

I syfte att kunna bedriva verksamheten effektivt och förenkla för kommuninvånarna föreslås gemensamma riktlinjer, rutiner och taxor för kommunerna. Socialnämnden har den 9 oktober beslutat att teckna avtal med TIS och beslutat om riktlinjer, tillsynsplan och delegationsordning för samverkan. Ändring av avgifter skall dock beslutas av kommunfullmäktige.

Nuvarande avgifter i Essunga kommun har varit oförändrade sedan 2015-01-01. Förslaget till nya avgifter är gemensamt för alla kommuner i Skaraborg. Jämfört med nuvarande avgifter i Essunga innebär de en mindre höjning av de årliga tillsynsavgifterna. Restauranger med serveringstid till kl 01.00 betalar t ex 5 000 kr enligt de nya avgifterna, jämfört med 4 500 kr tidigare. Prövningsavgifterna höjs också. För nytt stadigvarande tillstånd är avgiften 8 000 kr jämfört med 7 000 kr tidigare. Utöver att avgifterna inte har indexjusterats på tre år motiveras höjningen av den utökade servicen till näringsidkarna. Avtalet med TIS innebär att näringsidkare som är föremål för tillsyn har möjlighet att göra digitala ansökningar och kan följa sina ärenden på nätet via "mina sidor". Vid tillsyn arbetar handläggaren med digitalt verktyg på plats, vilket möjliggör att näringsidkaren i de flesta fall redan dagen efter tillsynen kan få en återkoppling direkt via "mina sidor".



Socialnämnden

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke redogör för ärendet.

Beslutsunderlag

Ansöknings- och tillsynsavgifter gällande serveringstillstånd, Tillståndsenheten i Samverkan, Dok.id: 4995 (Sn).

Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2017-10-04.

På grund av jäv deltar inte Elsy Lundberg Östrand (L) i handläggningen av detta beslut.



Socialnämnden

§ 57

Dnr 2017-000009

Information

- Arbetsmiljöverket har genomfört en inspektion av äldreomsorgen i Essunga kommun. Den 13 september var fokusområdet personalen inom äldreomsorgen. Den 14 september inspekterades äldreboendena Kerstinsås och Lindbacken och den 25 september var det förvaltningens tur att bli inspekterad. Arbetsmiljöverket återkommer den 18 januari 2018 för att se vilka åtgärder som gjort eller pågår gällande de brister och krav som de påpekat.